



COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO

SETTORE I - AFFARI GENERALI

Determina del Responsabile di Settore N. 19 del 10/01/2023
PROPOSTA N. 55 del 10/01/2023

OGGETTO: GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO DISABILI.
DETERMINA A CONTRARRE

PREMESSO che:

- l'ente ha necessità di procedere alla ricerca di un contraente per **l'affidamento del servizio di trasporto disabili**, per tre anni, senza possibilità di rinnovo contrattuale per ulteriori anni;
- l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e offrendo un prezzo adeguato di mercato;

RITENUTO di poter procedere ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b) del codice dei contratti;

ATTESO che l'art.1 lett. g) del D.L. 32/2019 c.d. "Sblocca cantieri" modificava l'art.37 comma 4 del D.lgs.18.04.2016 n. 50 s.m.i. eliminando l'obbligo di ricorrere per l'espletamento di procedure di gara alle centrali uniche di committenza e quindi consentendo di poter procedere in maniera autonoma;

SOTTOLINEATO che, per effetto dell'art. 52 (lett. a), punto 1.2) del DL 77/2021, fino al 30 giugno 2023 rimane sospesa la norma che imporrebbe, ai Comuni non capoluogo di provincia, di acquistare beni, servizi o lavori tramite le centrali di committenza "sovracomunali", ma solo per gli appalti che potremmo definire "ordinari" (come nella fattispecie);

RICHIAMATO l'art.32 comma 2 del D.L.gs.18.04.2016 n.50 per cui *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici determinano di contrarre, ...individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

RICHIAMATO altresì l'art.192 del T.U.E.L.267/2000 rubricato *"Determinazioni a contrattare e relative procedure"*;

RESO NOTO che:

- il fine che il contratto intende perseguire è l'affidamento dei servizi di trasporto disabili, presso scuole e centri di riabilitazione;
- che l'affidamento dei servizi avrà durata di tre anni, senza opzione di rinnovo per altri anni;
- la scelta del contraente avverrà con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (max. punti 70 per l'offerta tecnica e max. punti 30 per le offerte economiche);
- il valore della gara è quantificato in euro 149.184,00 oltre IVA se dovuta (€ 4.144,00 stimati a base d'asta mensili oltre IVA se dovuta per n. 36 mesi), fermo restando quanto previsto dall'articolo 106, comma 11 del codice dei contratti in base al quale *"la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione, si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In Tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto "...*

DATO ATTO CHE, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare (impossibilità oggettiva);

RITENUTO pertanto di dover procedere all'approvazione della lettera d'invito, del capitolato speciale di appalto, del patto d'integrità, del DUVRI, del modulo di domanda di partecipazione, del modulo di offerta economica e dei relativi allegati, che qui acclusi formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTA la deliberazione di giunta comunale n. 109 del 12 maggio 2022, con la quale si approvava lo schema di documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024;

VISTA la deliberazione di giunta comunale n. 110 del 12 maggio 2022, che approvava lo schema di bilancio 2022-2024;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 30 del 24 maggio 2022, con la quale si approvava il documento unico di programmazione (DUP) 2022-2024, previo esame della commissione consiliare bilancio del 19 maggio 2022;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 31 del 24 maggio 2022, con la quale si approvava il bilancio di previsione 2022/2024, previo esame della commissione consiliare bilancio del 19 maggio 2022;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 29 del 24 maggio 2022, con la quale si approvava la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2022/2024, previo esame nella commissione consiliare bilancio del 19 maggio 2022;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 53 del 29 novembre 2022, con la quale si approvava la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2025, previo esame nella commissione consiliare bilancio del 19 maggio 2022;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 63 del 22 dicembre 2022, con la quale si approvava il DUP 2023/2025;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 64 del 22 dicembre 2022, con la quale si approvava il bilancio 2023/2025;

VISTO il Decreto sindacale n. 19 del 15 dicembre 2020, con il quale il sottoscritto veniva nominato quale responsabile del settore affari generali e vicesegretario vicario, fino al 31 dicembre 2023;

ASSICURATO, negli atti di gara allegati, che i requisiti di capacità richiesti per la partecipazione non sono discriminanti e abnormi rispetto alle regole proprie del settore, ma si contraddistinguono viceversa per ragionevolezza e proporzionalità (ANAC delibera 17 luglio 2019, n. 682, PREC 97/19/S – Consiglio di Stato, sezione V, sentenza 4 gennaio 2017, n. 9);

RICORDATO che la determina a contrarre rappresenta lo strumento che consente all'amministrazione di esternare la propria volontà di rivolgersi al mercato per l'acquisizione di beni, lavori e servizi, senza che però acquisisca anche efficacia provvedimentale, risultando così inidoneo a costituire, in capo a terzi, posizioni di interesse qualificato: in quanto atto endoprocedimentale, quindi, non è suscettibile di autonoma impugnazione (TAR Campania, sezione V, 95/09/2018, n. 5380);

VISTO l'articolo 31, comma 3, del codice dei contratti, in base al quale il RUP, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, svolge tutti i compiti relativi alle procedure.....che non siano specificamente attribuiti ad altri organi o soggetti;

VISTI il D.L.gs. 18 agosto 2000, n.267, la legge 7 agosto 1990, n.241 e successive integrazioni e modificazioni sul procedimento amministrativo, il D.L.gs 18 aprile 2016 n.50 (codice dei contratti) e lo statuto comunale;

DETERMINA

- 1) a contrarre, mediante procedura ex art. 36, comma 2, lettera b) del codice dei contratti, per la scelta del contraente a cui affidare il servizio di trasporto disabili, per tre anni, senza possibilità di rinnovo contrattuale;
- 2) approvare lo schema di lettera d'invito, del capitolato, del patto d'integrità, del DUVRI, del modulo di domanda di partecipazione, del modello per l'offerta economica e relativi allegati, che qui acclusi formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) stabilire che:
 - il fine che il contratto intende perseguire è l'affidamento dei servizi di trasporto disabili, presso scuole e centri di riabilitazione;
 - che l'affidamento dei servizi avrà durata di tre anni, senza opzione di rinnovo per altri anni;
 - la scelta del contraente avverrà con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (max. punti 70 per l'offerta tecnica e max. punti 30 per le offerte economiche);
 - il valore della gara è quantificato in euro 149.184,00 oltre IVA se dovuta (€ 4.144,00 stimati a base d'asta mensili oltre IVA se dovuta per n. 36 mesi), fermo restando quanto previsto dall'articolo 106, comma 11 del codice dei contratti in base al quale *"la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione, si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione alle stesse condizioni previste nel contratto originario. In Tal caso l'appaltatore non può far valere il diritto alla risoluzione del contratto "...*
- 4) disporre altresì che:
 - la procedura sarà gestita per il tramite del MePA;
 - l'impegno di spesa definitivo verrà assunto dalla Stazione Appaltante con successivo atto, all'esito dell'aggiudicazione;
 - si procederà alla aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, previo accertamento della congruità e convenienza della stessa;
 - in relazione alla procedura di affidamento, oggetto del presente provvedimento, è stato richiesto il CIG (Codice Identificativo Gare) e che lo stesso è: **959049894F**
 - ai sensi dell'art. 31 del D.L.gs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio indetto con la presente determinazione è lo scrivente **Antonino D'Arcangelo**, responsabile del Settore Affari Generali, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente in materia per l'espletamento di tale ruolo e più titolato tra i dipendenti in servizio (diploma di laurea in giurisprudenza con il massimo dei voti e lode, specializzazione biennale in diritto amministrativo e scienze dell'amministrazione con il massimo dei voti e menzione speciale, abilitazione all'esercizio della professione forense, esperienza superiore a 20 anni nella gestione di gare d'appalto anche di importo superiore alla soglia di rilevanza comunitaria);
- 5) impegnare, per la contribuzione a carico dell'ente, la somma complessiva pari ad **€ 30,00** in favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Via M. Minghetti, n. 10 – 00187

ROMA – codice fiscale 97584460584, con imputazione sul capitolo 580 articolo 0 -spese per gare d'appalto e contratti - del bilancio 2023;

6) dare atto che nonostante l'obbligo di rotazione degli inviti e degli affidamenti, previsto dall'articolo 36, comma 1, del codice dei contratti, la consultazione interesserà anche l'operatore economico uscente: si procedeva preliminarmente, infatti, ad un'indagine di mercato, rivolta a tutti gli operatori economici operanti sul mercato, mediante pubblicazione di apposito avviso, sul sito internet dell'ente, per la raccolta di manifestazioni d'interesse ad essere invitati. La lettera d'invito sarà inviata a tutti gli operatori che chiedevano di essere invitati, senza limitazione alcuna; di qui, la possibilità, riconosciuta in tali casi, di derogare al principio di rotazione (TAR Liguria, Genova, sezione II, 22 ottobre 2019, n. 805). In base poi al TAR Napoli, 14.02.2022 n. 978, la violazione del principio di rotazione degli inviti (e degli affidamenti) enunciato dall'art. 36 d.lgs. n. 50/2016 non sussiste, qualora (come nel caso di specie) la Stazione Appaltante abbia specificamente e adeguatamente motivato l'operata deroga al principio in parola, evidenziando nella determina a contrarre che "l'operatore economico uscente ha fornito in precedenza un servizio di ottimo livello con notevole soddisfazione dell'utenza, utilizzando personale qualificato, rispettando i tempi stabiliti e offrendo un prezzo adeguato di mercato (in tal senso depongono le Linee guida n.4 dell'ANAC e la prevalente giurisprudenza amministrativa, cfr., ex multis, Consiglio di Stato sez. V, 31/03/2020, n.2182, T.A.R. Genova, sez. II, 17/07/2020, n.505; T.A.R. Cagliari, sez. II, 15/02/2021, n.94).

7) evidenziare, altresì, come affermato dalla giurisprudenza esistente in materia (Consiglio di Stato, Sezione VI, sentenza 4125/17 – Consiglio di Stato, sezione V, sentenza n. 5854/2017), nonché dall'ANAC (delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 – linea guida n. 4), che il principio di rotazione è servente e strumentale rispetto al principio di concorrenza.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 55 del 10/01/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore Dott. D'ARCANGELO ANTONINO in data 10/01/2023.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 55 del 10/01/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **VERRIGNI ELENA il 10/01/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 35

Il 10/01/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 12 del 10/01/2023 con oggetto: **GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO DISABILI. DETERMINA A CONTRARRE**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. D'ARCANGELO ANTONINO il 10/01/2023.