



COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO
SETTORE I - AFFARI GENERALI

Determina del Responsabile di Settore N. 14 del 09/01/2023
PROPOSTA N. 44 del 09/01/2023

**OGGETTO: GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA.
DETERMINA A CONTRARRE**

PREMESSO che l'Ente ha necessità di procedere alla ricerca di un contraente per l'affidamento del servizio di **refezione scolastica**, per cinque anni scolastici a partire dall'anno scolastico 2024/2025, con possibilità di rinnovo contrattuale per ulteriori quattro anni scolastici, nonché della proroga tecnica prevista dall'art.106 comma 11 del Codice dei Contratti da eseguirsi nelle more di conclusione delle procedure per la scelta di un nuovo contraente;

RITENUTO di procedere all'esecuzione della **procedura aperta** ai sensi dell'art.60 e 95 comma 3 del D.L.gs.18.04.2016 n.50 e s.m.i. mediante pubblicazione di apposito bando di gara, al fine di favorire la massima partecipazione;

DATO ATTO che tale tipologia di servizio non è offerta dal sistema convenzionale di cui all'art.26 della Legge 448/1999 e dall'art.58 della Legge 388/2000 e, pertanto non è possibile far riferimento ai criteri di qualità/prezzo CONSIP e ritenuto, quindi, di dover procedere con le modalità di cui all'art.60 e 95 comma 3 del D.lgs.18.04.2016, n. 50 s.m.i.;

CONSIDERATO che il valore massimo dell'appalto, per cinque anni scolastici è stimato in euro 1.800.000,00 oltre IVA;

ATTESO che l'art.1 lett. g) del D.L. 32/2019 c.d. "Sblocca cantieri" ha modificato l'art.37 comma 4 del D.lgs.18.04.2016 n. 50 s.m.i. eliminando l'obbligo di ricorrere per l'espletamento di procedure di gara alle centrali uniche di committenza e quindi di poter procedere in maniera autonoma;

SOTTOLINEATO che, per effetto dell'art. 52 (lett. a), punto 1.2) del DL 77/2021, fino al 30 giugno 2023 rimane sospesa la norma che imporrebbe, ai Comuni non capoluogo di provincia, di acquistare beni, servizi o lavori tramite le centrali di committenza "sovracomunali", ma solo per gli appalti che potremmo definire "ordinari" (come nella fattispecie);

RICHIAMATO l'art.32 comma 2 del D.L.gs.18.04.2016 n.50 per cui *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatricideterminano di contrarre, ...individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";*

RICHIAMATO altresì l'art.192 del T.U.E.L.267/2000 rubricato *"Determinazioni a contrattare e relative procedure";*

RESO NOTO che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento dei servizi di refezione scolastica;
- che l'affidamento dei servizi avrà durata di cinque anni scolastici con opzione di rinnovo per altri quattro anni scolastici;

- la scelta del contraente verrà eseguita ai sensi dell'art.60 e 95 del D.L.gs.18.04.2016 n.50 ovvero mediante procedura aperta previa pubblicazione di bando di gara e con il **criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa** (max. 70 punti per l'offerta tecnica e max. 30 punti per l'offerta economica);
- il contratto verrà stipulato con atto pubblico, non prima di 35 giorni dall'adozione dell'atto di aggiudicazione;

DATO ATTO CHE, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare (impossibilità oggettiva);

RITENUTO pertanto di dover procedere all'approvazione del progetto di servizio, del bando di gara, del capitolato speciale di appalto, del disciplinare di gara, del modulo di domanda di partecipazione, del modulo di offerta economica e dei relativi allegati analiticamente indicati sul bando di gara che qui acclusi formano parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 63 del 22 dicembre 2022, con la quale si approvava il DUP 2023/2025;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 64 del 22 dicembre 2022, con la quale si approvava il bilancio di previsione 2023/2025;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 53 del 29 novembre 2022, con la quale si approvava la **programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi**, che includeva anche il servizio di che trattasi;

VISTO il Decreto sindacale n. 19 del 15 dicembre 2020, con il quale il sottoscritto veniva nominato quale responsabile del settore affari generali e vicesegretario vicario, fino al 31 dicembre 2023;

ASSICURATO, negli atti di gara allegati, che i requisiti di capacità richiesti per la partecipazione, non siano discriminanti e abnormi rispetto alle regole proprie del settore, ma si contraddistinguano viceversa per ragionevolezza e proporzionalità (ANAC delibera 17 luglio 2019, n. 682, PREC 97/19/S – Consiglio di Stato, sezione V, sentenza 4 gennaio 2017, n. 9);

VISTO il regolamento per la costituzione e ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 188 in data 8/11/2016, dopo specifica concertazione con le organizzazioni sindacali aziendali e territoriali;

ACCERTATO che veniva riconosciuta la legittimità della corresponsione dell'incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 del codice dei contratti, anche in caso di adozione postuma del regolamento con effetto retroattivo (non ricorrente comunque nel caso di specie), come da deliberazione n. 84/2021 della Corte dei Conti, sezione regionale Toscana e Corte dei Conti, sezione Autonomie, delibera 16/2021, in applicazione di un orientamento "sostanziale" e meno rigoroso rispetto a quello inizialmente formatosi;

SOTTOLINEATO che la procedura di aggiudicazione minima per poter erogare l'incentivo per funzioni tecniche ex art. 113, comma 2, del codice dei contratti è quella comparativa ex art. 36, comma 2, lettera b) del Decreto legislativo 50/201 relativa al confronto tra più preventivi (Corte dei Conti, sezione regionale controllo Emilia-Romagna, deliberazione n. 33/2020/PAR) e nella fattispecie il requisito della "gara" è ampiamente soddisfatto, trattandosi di procedura aperta alla partecipazione di tutti gli operatori economici interessati, senza limitazione alcuna;

RICORDATO che la determina a contrarre rappresenta lo strumento che consente all'amministrazione di esternare la propria volontà di rivolgersi al mercato per l'acquisizione di beni,

lavori e servizi, senza che però acquisisca anche efficacia provvedimento, risultando così idoneo a costituire, in capo a terzi, posizioni di interesse qualificato: in quanto atto endoprocedimentale, quindi, non è suscettibile di autonoma impugnazione (TAR Campania, sezione V, 95/09/2018, n. 5380);

VISTO l'articolo 31, comma 3, del codice dei contratti, in base al quale il RUP, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241, svolge tutti i compiti relativi alle procedure.....che non siano specificamente attribuiti ad altri organi o soggetti;

VISTI il D.L.gs. 18 agosto 2000, n.267, la legge 7 agosto 1990, n.241 e successive integrazioni e modificazioni, il D.L.gs 18 aprile 2016 n.50 e lo statuto comunale;

DETERMINA

- 1) a contrarre, mediante procedura aperta, per la scelta del contraente cui affidare il servizio di refezione scolastica, per cinque anni scolastici a partire dall'anno scolastico 2024/2025, con possibilità di rinnovo contrattuale per ulteriori quattro anni scolastici, nonché della proroga tecnica prevista dall'art.106 comma 11 del Codice dei Contratti da eseguirsi nelle more di conclusione delle procedure per la scelta di un nuovo contraente;
- 2) Approvare il progetto di servizio, lo schema del bando di gara, del capitolato speciale di appalto, del disciplinare di gara, del modulo di domanda di partecipazione, del modello per l'offerta economica e relativi allegati, analiticamente indicati sul bando di gara che qui acclusi formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Stabilire che:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è l'affidamento dei servizi di refezione scolastica;
 - che l'affidamento dei servizi avrà durata di cinque anni scolastici con opzione di rinnovo per altri quattro anni scolastici;
 - la scelta del contraente verrà eseguita ai sensi dell'art.60 e 95 del D.L.gs.18.04.2016 n.50 ovvero mediante procedura aperta previa pubblicazione di bando di gara;
 - il contratto verrà stipulato con atto pubblico non prima di 35 giorni dall'adozione dell'atto di aggiudicazione;
- 4) Dare atto altresì che:
 - il criterio di aggiudicazione sarà quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 comma 3 del D.L.gs 50/2016 –miglior rapporto qualità - prezzo (max. 70 punti per l'offerta tecnica e max. 30 punti per l'offerta economica);
 - la procedura avverrà esclusivamente mediante la piattaforma telematica;
 - il relativo impegno di spesa, definitivo, verrà assunto dalla Stazione Appaltante con successivo atto in sede di affidamento del servizio;
 - si procederà all'aggiudicazione della gara anche in presenza di una sola offerta valida, previo accertamento della congruità della stessa;
 - in relazione alla procedura di affidamento, oggetto del presente provvedimento. è stato richiesto il CIG (Codice Identificativo Gare) e che lo stesso è: **95892714C3**;
 - ai sensi dell'art. 31 del D.L.gs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio indetto con la presente determinazione è lo scrivente **Antonino D'Arcangelo**, responsabile del Settore Affari Generali, in possesso dei requisiti previsti dalla normativa vigente in materia per l'espletamento di tale ruolo;
 - le funzioni di direzione dell'esecuzione sono attribuite alla **dott.ssa Simona Sardini**, responsabile dell'ufficio servizi sociali;
 - le funzioni di verifica conformità sono attribuite alla **dott.ssa Elena Verrigni**, responsabile dei servizi finanziari;
 - le attività di predisposizione atti, controllo e segreteria sono assegnate alla **dott.ssa Iole Valentini**, referente dell'ufficio appalti;
 - le attività di analisi dei fabbisogni e redazione programma biennale servizi sono assegnate

al rag. **Antonio Parroni**, appartenente ai servizi finanziari;

- 5) impegnare, per la contribuzione a carico dell'ente, la somma complessiva pari ad € 600,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Via M. Minghetti, n. 10 – 00187 ROMA – codice fiscale 97584460584, con imputazione sul capitolo 580 articolo 0 -spese per gare d'appalto e contratti - del bilancio 2023;
- 6) approvare il progetto di servizio allegato e rinviare all'esito dell'aggiudicazione l'impegno di spesa per il pagamento dei corrispettivi: al momento, infatti, i costi dei servizi non sono quantificabili con esattezza, in quanto i valori dell'appalto sono presuntivi, essendo indicativi solo della base d'asta da assoggettare a ribasso;
- 7) impegnare la somma di **€ 21.768,70** al netto degli oneri riflessi (€ 28.800,00 al lordo degli oneri riflessi), sul capitolo 10110, articolo 14 del bilancio 2023, a titolo di incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 del Decreto legislativo del 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm. ii, nonché del relativo regolamento comunale per la costituzione e ripartizione dell'incentivo, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 188 in data 8/11/2016. La ripartizione dell'incentivo (art. 1, comma 2 del regolamento = 1,60% dell'importo complessivo a base di gara (€ 1.800.000,00) quale fondo incentivante = € 28.800,00), per le diverse fasi di gestione della gara e del contratto, è di seguito riportato.
- Analisi dei fabbisogni e redazione programma biennale servizi = 5% pari ad € 1.440,00 al lordo degli oneri riflessi - € 1.088,43 al netto degli oneri riflessi.
 - Predisposizione atti, controllo e segreteria = 15% pari ad € 4.320,00 al lordo degli oneri riflessi - € 3.265,30 al netto degli oneri riflessi.
 - Coordinatore sicurezza fase esecutiva = 7% pari ad € 2.016,00 (non erogabile nel caso di specie per mancanza dei requisiti in capo al personale interno)
 - Direzione esecuzione contratto = 32% pari ad € 9.216,00 al lordo degli oneri riflessi - € 6.965,98 al netto degli oneri riflessi.
 - Verifica conformità = 6% pari ad € 1.728,00 al lordo degli oneri riflessi - € 1.306,12 al netto degli oneri riflessi.
 - RUP = 35% pari ad € 10.080,00 al lordo degli oneri riflessi - € 7.619,04 al netto degli oneri riflessi.
- 8) affidare, con CIG **Z07396A533** il servizio di pubblicazione del bando di gara sulla GURI e sui giornali nazionali (La Notizia e La Ragione) e locali (Il Giornale area centro sud e Il Fatto Quotidiano rubrica Enti Centro Sud), oltre al servizio di invio del bando alla GUCE, alla STC MANAGING s.r.l., con sede in Via Sant'Antonio da Padova, n. 73 – 76121 Barletta (BT), codice fiscale e partita IVA 07841320729, concessionario dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato, al prezzo offerto nel preventivo rimesso pari, ad € 510,29, oltre IVA per euro 112,26 e bolli per euro 16,00, per un totale complessivo, IVA compresa di € 638,55
- 9) impegnare la spesa per le pubblicazioni di cui al precedente capoverso, pari ad € 638,25 con imputazione sul capitolo 580, articolo 0, del bilancio di previsione 2023;
- 10) dare atto che, ai sensi dell'articolo 216, comma 11 del codice dei contratti, nonché ai sensi dell'articolo 5, comma 2, del D.M. (Ministero Infrastrutture e Trasporti) 2 dicembre 2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di sessanta giorni dall'aggiudicazione.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 44 del 09/01/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore Dott. D'ARCANGELO ANTONINO in data 09/01/2023.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 44 del 09/01/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **VERRIGNI ELENA il 09/01/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 33

Il 09/01/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 11 del 09/01/2023 con oggetto: **GARA D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA. DETERMINA A CONTRARRE**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. D'ARCANGELO ANTONINO il 09/01/2023.