



COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO

SETTORE I - AFFARI GENERALI

Determina del Responsabile di Settore N. 268 del 20/06/2023

PROPOSTA N. 1228 del 20/06/2023

OGGETTO: GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI REFEZIONE SCOLASTICA. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.

VISTO l'articolo 13 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in base al quale "spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona ed alla comunità";

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 64 del 22 dicembre 2022, con la quale si approvava il bilancio di previsione 2023/2025;

VISTA la deliberazione di consiglio comunale n. 53 del 29 novembre 2022, con la quale si approvava la programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi, che includeva anche il servizio di che trattasi;

VISTA la determinazione AG n. 14 del 9 gennaio 2023 con la quale si provvedeva a:

- contrarre per l'affidamento dei servizi di che trattasi;
- approvare tutti i documenti di gara;

DATO ATTO che scadeva il termine per la presentazione delle offerte, in data 21 marzo 2023;

VISTA la determinazione di nomina della commissione giudicatrice AG n. 152 del 22 marzo 2023;

EVIDENZIATO che, con determinazione AG n. 160 del 28 marzo 2023, a seguito dell'accertamento della completezza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che presentavano domanda di partecipazione alla gara per l'affidamento del servizio di mensa scolastica, si disponeva in merito alle ammissioni, con riserva di ulteriori accertamenti su due operatori economici;

DATO ATTO che, con determinazione AG n. 170 del 4 aprile 2023, si scioglieva la riserva di cui al precedente capoverso, procedendo alla definitiva ammissione anche dei due operatori sottoposti ad ulteriori accertamenti;

DATO ATTO che la commissione giudicatrice si riuniva, per lo svolgimento dei lavori, in data 10 maggio 2023, 26 aprile 2023, 20 aprile 2023, 18 aprile 2023, 17 aprile 2023, 13 aprile 2023;

SOTTOLINEATO che, nella seduta del 26 aprile, la commissione giudicatrice rilevava una discordanza nell'offerta economica presentata dalla società NENE', in quanto l'importo derivante dall'applicazione del ribasso, espressamente indicato nella misura 41%, era inferiore rispetto al costo della manodopera. A parere della commissione, ciò rendeva incerta e contraddittoria l'indicazione fornita; di conseguenza, si rimetteva la questione all'esame del RUP, che, conseguentemente, disponeva l'esclusione dell'operatore economico dalla gara, previo richiamo ad alcune sentenze di diversi TAR a supporto;

RILEVATO che il concorrente escluso, in data 27 aprile 2023, chiedeva il riesame in autotutela del provvedimento espulsivo e la riammissione alla gara;

RICORDATA la decisione del RUP, in data 4 maggio 2023, di annullare in autotutela la precedente esclusione, in seguito ad autonomo approfondimento;

SOTTOLINEATO che, con nota prot. n. 14076 del 10 maggio 2023, si chiedevano, alla società la cui offerta veniva individuata come anormalmente bassa, giustificazioni in merito al prezzo offerto, con assegnazione del termine di 15 giorni per fornirle;

RICEVUTE, in data 23 maggio 2023, con registrazione al protocollo dell'ente n. 15523, le spiegazioni richieste;

VISTA la propria precedente determinazione AG n. 244 del 29 maggio 2023, con la quale, all'esito della valutazione delle giustificazioni fornite, si esprimeva un giudizio di sufficienza sulla serietà ed affidabilità complessiva dell'offerta individuata inizialmente come anormalmente bassa, concludendo, conseguentemente, il relativo sub-procedimento con la proposta di aggiudicazione;

ACCERTATO che per l'aggiudicazione definitiva è sufficiente anche la presa d'atto dei verbali di gara, imponendosi una motivazione analitica solo nelle ipotesi in cui vengano ravvisate ragioni che impediscono l'approdo di tutta la dinamica procedimentale verso la sua fisiologica evoluzione (TAR Campania, Napoli, Sezione I, 29 gennaio 2009, n. 514);

ACCERTATO che l'aggiudicazione definitiva non costituisce un atto meramente confermativo o esecutivo, bensì un provvedimento che, anche quando recepisca integralmente i risultati dell'aggiudicazione provvisoria, comporta comunque una nuova valutazione degli interessi pubblici sottostanti, con conseguente necessità di impugnativa autonoma (TAR Puglia, Lecce, sezione III, 28 febbraio 2012, n. 369);

RILEVATO che il soggetto che si assume pregiudicato dall'aggiudicazione definitiva ha l'onere di impugnare tempestivamente, senza che le successive vicende riguardanti l'aggiudicatario (es. verifica del possesso dei requisiti) possano determinare la sopravvenienza di un titolo a ricorrere, con la riapertura dei termini (TAR Lazio, Roma, sezione I, 21 giugno 2011, n. 5510);

PRESO ATTO che il rapporto contrattuale non sorge con l'aggiudicazione definitiva, atto di natura provvedimento non equivalente ad accettazione dell'offerta, bensì, per la pubblica amministrazione, solo con la stipula del contratto, atto bilaterale vincolante anche per l'ente pubblico (Consiglio di Stato, sezione V, 21 aprile 2010, n. 2254), in quanto unico contenente le dichiarazioni/volontà negoziali dell'ente, tanto che l'annullamento dell'aggiudicazione non determina automaticamente la nullità del contratto per mancanza del consenso: il contratto stipulato resta valido salvo l'eventuale annullamento specifico dello stesso (TAR Lombardia, Milano, sezione I, 21 febbraio 2007, n. 335);

ACCERTATO che dopo l'aggiudicazione definitiva e prima della stipula del contratto, la revoca è sempre possibile, salvo un particolare e più aggravato onere motivazionale, in considerazione del legittimo affidamento dell'aggiudicatario (TAR Lazio, Roma, sezione II-ter, 14 settembre 2016, n. 9729 – Consiglio di Stato, sezione III, 29 novembre 2016, n. 5026);

ACCERTATO che, per il T.A.R. Lazio, l'aggiudicazione della pubblica gara non determina l'insorgenza di vincoli negoziali o, comunque, di obblighi civilistici alla conclusione del contratto (TAR Lazio, sezione II, sentenza n. 11610/2022);

VERIFICATO che sino al momento dell'aggiudicazione definitiva, la stazione appaltante può sempre riesaminare il procedimento di gara al fine di emendarlo da eventuali errori commessi o da illegittimità verificatesi (Consiglio di Stato, sezione V, 21 dicembre 2017, n. 6002);

RITENUTO che si è regolarmente svolta la gara e, dalla verifica della proposta di aggiudicazione, non si ravvisano vizi di legittimità tali da non consentirne l'approvazione e la consequenziale aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'articolo 32, commi 5, 6 e 7 del codice dei contratti (Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50);

ACQUISITO d'ufficio il **DURC**, che, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, risulta regolare nei confronti di INPS e INAIL;

ACQUISITO d'ufficio l'esito informativo sulla condizione di regolarità fiscale, dall'**Agenzia delle Entrate**, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, dal quale risulta regolare la posizione;

ACQUISITA d'ufficio l'informativa, dal Ministero dell'Interno, **Banca Dati Nazionale Unica della Documentazione Antimafia**, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, dalla quale risulta che non sussistono cause di sospensione, decadenza, o divieto di cui all'articolo 67 del D.L. vo 159/2011, né situazioni di cui all'articolo 84, comma 4, e articolo 91, comma 6, del medesimo decreto legislativo;

ACQUISITO d'ufficio, dal **Ministero della Giustizia**, il certificato dell'anagrafe delle **sanzioni amministrative dipendenti da reato**, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, dal quale risulta nulla;

ACQUISITI d'ufficio, dal Ministero della Giustizia, i certificati del **casellario giudiziale** riferiti ai soggetti con cariche sociali per l'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672 ed in particolare per il Presidente (risulta nulla), Vicepresidente (risulta nulla), Consigliere di amministrazione (reato estinto dopo il pagamento di una pena pecuniaria) e cessati dalla carica (per tutti risulta nulla);

ACQUISITE d'ufficio informazioni societarie presso **Infocamere - Registro Imprese**, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, con le seguenti risultanze: non esistono procedure concorsuali in corso o pregresse;

RILEVATO d'ufficio che, relativamente alla posizione dell'operatore economico identificato con codice fiscale e partita IVA 01967710672, presso il **casellario delle imprese dell'ANAC**, non sono presenti annotazioni;

VERIFICATA la legittimità della procedura espletata e ritenuta la propria competenza sulla base dell'articolo 107, comma 3, lettera b) del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali, in base al quale sono attribuiti ai dirigenti le responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, a conferma di quanto precedentemente stabilito dal decreto legislativo 15.05. 1997, n. 127, all'articolo 6, comma 2 (nello stesso senso, Consiglio di Stato, sezione V, 26 gennaio 1999, n. 64/ Consiglio di Stato, Sezione V, 6 maggio 2002, n. 2408/Consiglio di Stato, sezione V, 26 settembre 2002, n. 4938);

DETERMINA

1. Approvare i verbali rimessi dalla commissione giudicatrice della gara per l'affidamento dei servizi di REFEZIONE SCOLASTICA, per le motivazioni riportate in premessa, nonché per quelle contenute negli stessi verbali ai quali espressamente si rinvia e, per l'effetto, aggiudicare definitivamente la gara di che trattasi a **NENE' SERVICES SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO B** con sede legale in Montorio al Vomano (TE) Via Piazza Ercole Vincenzo Orsini 8 Tel. 3496413352 Fax 0858999282 e-mail: legale@neneservices.it, PEC: neneservices@pec.it, C.F./P. IVA 01967710672, ad un prezzo per singolo pasto pari ad **€ 5,30 (IVA esclusa)**;

2. Trasmettere la presente determinazione a tutti i concorrenti partecipanti alla gara, per legale conoscenza.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1228 del 20/06/2023 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore Dott. D'ARCANGELO ANTONINO in data 20/06/2023.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1228 del 20/06/2023 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **VERRIGNI ELENA il 22/06/2023**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1560

Il 22/06/2023 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 968 del 22/06/2023 con oggetto: **GARA PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI REFEZIONE SCOLASTICA. AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA.**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. D'ARCANGELO ANTONINO il 22/06/2023.