



COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO
SETTORE I - AFFARI GENERALI

Determina del Responsabile di Settore N. 336 del 03/08/2021

PROPOSTA N. 1311 del 29/07/2021

OGGETTO: SERVIZIO DI RECUPERO CREDITI DERIVANTI DAL MANCATO PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO MENSA SCOLASTICO. CIG: Z933227146 - AFFIDAMENTO, ACCERTAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA

VISTO l'articolo 13 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in base al quale "spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona ed alla comunità";

CONSIDERATO che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 16 in data 29.04.2021, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 18 in data 29.04.2021, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2021-2023;
- con delibera di Giunta Comunale n. 131 del 02/07/2021, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021 e Piano della Performance 2021/2023;
- con Decreto Sindacale n. 19 del 15/12/2020 è stato conferito l'incarico di Responsabile del Settore Affari Generali al Dott. Antonino D'Arcangelo;

RILEVATO che il Comune deve procedere al recupero dei crediti derivanti dal mancato pagamento del contributo per la mensa scolastica, per garantire gli equilibri di cassa, perseguire l'equità fiscale generale e per le motivazioni di cui alla determinazione n. 282 del 17/06/2021 a firma dello scrivente;

RICHIAMATA la suddetta determina a contrarre n. 282 del 17/06/2021 nella quale si procedeva ad avviare RdO a mezzo MePA al fine di acquisire l'offerta migliore con il criterio del prezzo più basso sull'Aggio di riscossione;

VISTI l'art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015, i quali disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico (MePA);

RILEVATO che il ricorso al MePA consente nell'immediato di effettuare acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, attraverso l'ordine di acquisto diretto (OdA), la Trattativa Diretta e la richiesta di offerta (RdO), individuando a parità di qualità di prodotto il soggetto che offre il bene al prezzo più basso;

CONSIDERATO che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.lgs. 50/2016 ed essendo stato sospeso fino al 31.12.2021 il comma 4 del predetto art. 37, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a 75.000 € senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato decreto legislativo;

VISTA la possibilità riconosciuta all'Ente di ricorrere a ditte specializzate che presentano consolidata esperienza al fine di garantire la possibilità di procedere, ottenendo condizioni vantaggiose, sia in termini economici che di qualità del servizio erogato, per l'Amministrazione;

CONSIDERATO che in data 17/06/2021 si procedeva ad invitare le seguenti ditte a partecipare alla RdO:

1. CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE C.F./P.IVA 02111320681, Via Bologna,3 SCAFA (PE) ABRUZZO
2. DS SERVICE S.A.S. DI NESTORE E DENIS SAMBENEDETTO & C. C.F./P.IVA 01921760680, via Bari,15 SPOLTORE(PE) ABRUZZO
3. SO.G.E.T. S.P.A. C.F./P.IVA 01807790686 PESCARA(PE) ABRUZZO

CONSIDERATO che in data 24/06/2021 alle ore 12:00 si procedeva ad aprire la seduta pubblica e acquisire le offerte pervenute sul MePA;

PRESO ATTO che:

- La ditta CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE offriva aggio pari al 5%;
- La ditta DS SERVICE S.A.S. DI NESTORE E DENIS SAMBENEDETTO & C offriva aggio pari a 12,58%
- La ditta SO.G.E.T. S.P.A. non presentava offerte.

CONSIDERATO che la società CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE risultava aver presentato l'offerta migliore sull'aggio di riscossione pari al 5%;

VISTO l'articolo 97, comma 6, ultimo periodo del codice dei contratti, in base al quale la stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.

RITENUTO che l'aggio offerto, pari al 5%, appariva anormalmente basso, rispetto alla base d'asta indicata nella RDO, pari al 15%;

RILEVATO che, a conferma di quanto asserito nel precedente capoverso, il secondo classificato offriva un aggio pari al 12,58%.

RITENUTO altresì di voler chiarire l'importo indicato dalla ditta CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE del corrispettivo totale (indicato in € 17.494,00), anziché in quello risultante dall'applicazione dell'aggio di riscossione offerto del 5% sulle somme affidate per il recupero (€ 116.627,00) che, quindi, dovrebbe portare ad € 5.831,35 come corrispettivo totale.

RITENUTO quindi opportuno, ai sensi dell'art.97, comma 6, ultimo periodo del Codice dei Contratti, procedere alla richiesta di spiegazioni sull'offerta presentata dalla prima classificata come da nota prot. N. 16073 del 29/06/2021;

ACQUISITE le giustificazioni della ditta come da nota prot. N. 16137 del 29/06/2021 riportate integralmente, come di seguito:

“A seguito di ricezione di vs. richiesta di riferimento Vs. Prot. 16073 del 29/06/2021 ad oggetto ‘richiesta di spiegazioni offerta RdO n. 2822907’

Il contenuto della nostra offerta rappresentato dall'aggio a ribasso pari al 5% (cinque) trova fondamento:

1-dal sistema operativo del quale si avvale la nostra azienda, già collaudato verso la P.A., che ci ha permesso nel tempo di raggiungere significativi risultati nella gestione stragiudiziale/giudiziale degli insoluti affidatici per la lavorazione;

2-dall'uso di un gestionale di proprietà, che attraverso specifiche procedure operative nell'intero ciclo di lavorazione delle posizioni affidateci, ci permette di soddisfare tre requisiti fondamentali quali: efficacia, efficienza ed economicità del servizio offerto.

Per quanto attiene l'importo del corrispettivo totale – frutto della risultante dall'applicazione dell'aggio di riscossione da noi offerto del 5% (cinque) sulle somme affidate pari ad euro 116.627,00 (centosedicimilaseicentoventisette/00)", e quindi pari ad euro 5.831,35 (cinquemilaottocentotrentuno/35) - giova precisare che essendo l'aggio di riscossione l'unica variabile indicata nella procedura negoziata per l'affidamento tramite R.D.O., non appare nello schema di offerta economica sulla piattaforma ME.PA. come campo obbligatorio, tant'è che la procedura tecnica di risposta della nostra offerta si è regolarmente conclusa."

CONSIDERATE congrue ed esaustive le giustificazioni fornite;

RITENUTO, per le ragioni espresse, di procedere ad affidare il servizio di recupero stragiudiziale dei crediti sopra descritti in favore della società, CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE per l'importo complessivo non superiore ad € 5.831,35 oltre IVA;

DATO ATTO che in base alle indicazioni del Piano Anticorruzione approvato con deliberazione di G.C. n.39 del 24.03.2021 in ordine agli affidamenti diretti:

- si riscontra il possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre medesima, essendo lo stesso regolarmente iscritto al MePA per il tipo di servizio da svolgere;
- vi è congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, atteso che il comune non sosterrà alcun costo per tale affidamento in quanto il servizio sarà remunerato con un aggio a carico dei contribuenti;
- del rispetto del principio di rotazione, non avendo mai la ditta di che trattasi lavorato per il Comune di Città Sant'Angelo.

VISTO l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000,00 euro;

VISTO inoltre l'art. 51 del Nuovo Decreto Semplificazioni 31 maggio 2021, n.77 che alla lettera a) prevede la proroga al 30 giugno 2023 in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sottosoglia previste dall'articolo 1, comma 1, del citato decreto-legge n. 76 del 2020 e al punto 2 interviene sul comma 2 del medesimo articolo 1 confermando l'affidamento diretto per i lavori fino a 150.000 euro ed elevando a 139.000 euro il limite per l'affidamento diretto per l'acquisizione di beni e servizi;

VISTO l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che ha esteso anche agli affidamenti diretti espletati ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato D.L. la possibilità di essere realizzati per il tramite di determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.

PRESO ATTO che l'IVA è al 22 % ed il corrispettivo contrattuale verrà erogato nel rispetto del D.lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;

PRESO ATTO che il sottoscritto, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente affidamento;

DATO ATTO che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

RITENUTO di perfezionare, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.lgs. n. 126/2014, l'impegno di spesa a favore di CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE sugli esercizi finanziari 2021, per l'affidamento in oggetto;

ACQUISITO d'ufficio il DURC della ditta, come da certificazione dell'INAIL prot. N. INPS_25797683 valido fino al 12/08/2021 dalla quale risulta la regolarità nei confronti di INPS e INAIL;

RITENUTO dover provvedere in merito ed impegnare la spesa totale di € 7.114,24 di cui 5.831,35 quale imponibile ed € 1.282,89 per IVA al 22% sul capitolo 1304 art. 8 del Bilancio 2021;

VISTO l'art. 32 del D.lgs. 50/2016, che stabilisce al comma 2 che, prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che:

- l'esecuzione del contratto intende realizzare il seguente fine: recupero dei crediti derivanti dal mancato pagamento del contributo per la mensa scolastica;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella proposta tecnico-progettuale allegata alla RdO sulla lettera d'invito, nonché sinteticamente riproposte ai punti n. 3 e 4 del dispositivo della presente determinazione;

ACCERTATA, infine, la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

VISTI:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la Legge 7 agosto 1990, n. 241, il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il D.L. n. 34/2020 (cd. decreto Rilancio) convertito con Legge n. 77/2020, il D.L. n. 76/2020 (cd Decreto Semplificazioni), la Legge n. 136/2010, specialmente l'art. 3, il D.lgs. n. 118/2011, lo Statuto comunale pubblicato sul BURA n. 56 speciale in data 11 maggio 2001 ed il regolamento comunale di contabilità;
- la deliberazione di giunta comunale n. 146 del 16/07/2021 con la quale, in sede di variazione al bilancio, venivano stanziati le risorse per far fronte al pagamento dell'aggio di riscossione in favore del fornitore del servizio di recupero dei crediti;

CONSIDERATO che il numero CIG è il seguente Z933227146;

D E T E R M I N A

- 1) affidare, per quanto in premessa da considerarsi parte integrante della presente determinazione, il servizio di recupero dei crediti derivanti dal mancato pagamento del contributo per la mensa scolastica, alla società CREDIT SOLUTIONS S.N.C. SOCIETA' DI SERVIZI GESTIONE E RECUPERO CREDITI DI FIORE, C.F./P.IVA 02111320681, Via Bologna,3 SCAFA (PE) ABRUZZO;

2) indicare, ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- Che la modalità di scelta del contraente è quella della Procedura Negoziata condotta attraverso RdO su MePA;
- il fine che con il contratto intende perseguire è quello di recuperare i crediti derivanti dal mancato pagamento del contributo mensa, per una somma totale da affidare al recupero pari a 116.627,00;
- l'oggetto del contratto è il Servizio di recupero dei crediti derivanti dal mancato pagamento del contributo mensa scolastico;
- il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza commerciale sul MEPA;

3) indicare la proposta tecnico-progettuale ed economica dando atto che la stessa prevede sinteticamente quanto segue:

- a) somme affidate per il recupero = € 116.627,00;
- b) valore contrattuale = e comunque non superiore ad € 5.831,35;
- c) aggio in favore della ditta = 5%
- d) oneri a carico del bilancio per il recupero stragiudiziale = nessuno;
- e) oneri a carico del contribuente = stampa e imbustamento (€ 0,75), spedizione (ordinaria € 3,50 – raccomandata € 8,50), lettera legale dopo sollecito bonario (€ 85,00), aggio sulle posizioni recuperate pari al 5%
- f) dopo la presa in consegna dei crediti, garanzia di emissione di una notifica di sollecito che eviti il crearsi di situazioni di possibili prescrizioni;
- g) in caso di rateizzazione del debito, compensi e spese sostenute (postali e legali) verranno caricati sulla prima rata del piano di rientro e saranno a totale carico del debitore;
- h) fattura con pagamento a 30 giorni;

4) prendere atto che l'RdO contempla anche il servizio di recupero giudiziale del credito alle seguenti condizioni economiche, che vengono espressamente accettate:

- a) recupero giudiziale del credito per scaglioni di controversia fino ad € 5.200,00 = tariffa minima imposta dal D.M. 55/2014 (ricorso per decreto ingiuntivo € 250,00 – atto di precetto € 78,00), il tutto oltre contributo unificato, marca da bollo da € 27,00 e diritti di copia autentica;
- b) recupero giudiziale del credito per scaglioni di controversia da € 5.200,01 a € 26.000,00 = tariffa minima imposta dal D.M. 55/2014 (ricorso per decreto ingiuntivo € 500,00 – atto di precetto € 250,00), il tutto oltre contributo unificato, marca da bollo da € 27,00 e diritti di copia autentica;

5) accertare l'entrata di € 7.114,24, sul capitolo n. 1020 art. 1 denominato "Proventi dei servizi di mensa – recupero crediti pregressi" del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021, come da variazioni agli stanziamenti apportati con deliberazione di giunta comunale n. 146 del 16/07/2021;

6) impegnare ed imputare la spesa complessiva di € 7.114,24 di cui 5.831,35 quale imponibile ed € 1.282,89 per IVA al 22% sul capitolo 1304 art. 8 denominato "Contratti di servizio per riscossione tributi – ASSIST. SCOL., TRASPORTO, REFEZIONE" come da dettaglio sotto riportato:

- Di impegnare la somma complessiva di € **7.114,24** (iva inclusa) a favore di CREDIT SOLUTIONS SNC - VIA BOLOGNA, 3 - 65027 SCAFA PE - - Partita IVA: 02111320681;
 - di imputare la spesa all'intervento 1040503 (cod. SIOPE 1304), capitolo **2021/1304/8** denominato "Contratti di servizio per riscossione tributi - ASSIST. SCOL., TRASPORTO, REFEZIONE" del bilancio 2021, .
- 7) far notare che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, è stata trasmessa al Responsabile del Servizio finanziario ai fini dell'attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.lgs. n. 267/2000;
 - 8) indicare che il corrispettivo contrattuale per l'esecuzione del servizio è soggetto all'applicazione dell'I.V.A (pari al 22 %) e verrà erogato nel rispetto del D.lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;
 - 9) dare atto che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il D.L. n. 76/2020 ha stabilito:
 - art. 1, c. 1: fino al 31.12.2021, la mancata tempestiva stipulazione del contratto ovvero il tardivo avvio dell'esecuzione del contratto comporta, se imputabile al RUP, responsabilità erariale per questo, se per causa imputabile all'operatore economico, la risoluzione del contratto per inadempimento;
 - art. 4, c. 1: l'art. 32, c. 8, I° periodo, del D.lgs. n. 50/2016 è stato così riformulato: *“Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela (...), la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi 60 giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario, purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto”*.
 - 10) precisare che provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati sul profilo internet del Comune di Città Sant'Angelo, nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013.
 - 11) prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016, trattandosi di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
 - 12) accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 - 13) dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d. Lgs. n. 33/2013.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 1311 del 29/07/2021 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore Dott. D'ARCANGELO ANTONINO in data 03/08/2021.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 1311 del 29/07/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2021	1304	1214	1	04	07	1	03	1.03.02.03.999	Altri aggi di riscossione n.a.c.	7.114,24

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **VERRIGNI ELENA** il **03/08/2021**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 1533

Il 03/08/2021 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 1061 del 03/08/2021 con oggetto: **SERVIZIO DI RECUPERO CREDITI DERIVANTI DAL MANCATO PAGAMENTO DEL CONTRIBUTO MENSA SCOLASTICO. CIG: Z933227146 - AFFIDAMENTO, ACCERTAMENTO ED IMPEGNO DI SPESA**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. D'ARCANGELO ANTONINO il 03/08/2021.