Prot. n. 16812/IV/03 - Città S. Angelo, lì 05/07/2021

Al sig. componenti la Giunta comunale
Sigg. Matteo Perazzetti, Lucia Travaglini, Marcello Di Gregorio
Maurizio Valloreo, Simona Rapagnetta, Paolo Giovannoli
SEDE

e, p.c.
All'Organismo Indipendente di Valutazione
dott. Davide Melchiorre

Oggetto: GESTIONE SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO. Relazione alla Giunta, entro il 31 ottobre 2021, sulle diverse opzioni di gestione possibili. Obiettivo PEG strategico, approvato con deliberazione di giunta comunale n. 131 del 2 luglio 2021.

Dopo la vendita della Farmacia comunale, ad opera del Comune, la società di gestione del servizio, partecipata al 100% dall'ente (FC. CSA s.r.l.) si ritrovava con una notevole perdita di fatturato. Fino ad oggi, però, riusciva comunque a mantenere il requisito di cui all'articolo 20, comma 2, lettera d) del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, tanto perché poteva contare (nel calcolo della media del triennio) su tutto il fatturato della farmacia fino all'annualità 2018, quanto soprattutto perché l'articolo 17 del Decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100, aggiungendo il comma 12 quinquies all'articolo 26 del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, in via transitoria, riduceva da € 1.000.000,00 ad € 500.000,00 il fatturato medio triennale necessario per integrare il requisito. Nel 2021, però, il triennio precedente è costituito dalle annualità 2018, 2019 e 2020 e, come rappresentato anche dall'amministratore unico della società, in tale triennio, il fatturato medio è inferiore, anche se di poco, a quello fissato dalla norma entrata a regime, cioè € 1.000.000,00. Di seguito si riporta il dettaglio del fatturato medio triennale:

	ANNI			MEDIA
	2018	2019	2020	TRIENNALE
FATTURATO	1.947.149,00	476.560,00	414.846,00	946.185,00

Di qui, la necessità di procedere alla razionalizzazione delle partecipazioni, come imposto dal Testo Unico in materia di Società Partecipate (TUSP).

In base all'articolo 20, comma 1, le azioni possibili sono fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Il tipo di razionalizzazione incide però anche sulla modalità di gestione del servizio: messa in liquidazione o cessione determinerebbero una discontinuità gestionale, perché il servizio dovrebbe essere nuovamente appaltato. In caso di fusione con altra partecipata, invece, il servizio continuerebbe ad essere gestito sempre mediante società pubblica.

La gestione mediante appalto veniva sperimentata dall'ente, fino all'anno 2007, prima dell'affidamento del servizio a F.C. CSA s.r.l.: una parte del servizio, infatti, veniva esternalizzata a società privata e la perdita di gestione annua che l'ente registrava si attestava complessivamente su € 562.848,65. Dopo l'affidamento del servizio a società in house, invece, il corrispettivo pagato oscilla tra € 489.000,00 ed € 459.000,00. Anche i rapporti con la ditta spesso si caratterizzavano per rilevante conflittualità, in relazione soprattutto al chilometraggio, ai percorsi, alla tempistica dei pagamenti, al coordinamento con le istituzioni scolastiche. Tutte conseguenze legate al fatto che il servizio viene gestito da "altri", che hanno interesse preminente nel profitto.

La gestione mediante società partecipata, viceversa, consentiva un maggior controllo dei percorsi e del chilometraggio, una maggiore flessibilità della tempistica dei pagamenti, una maggiore responsabilizzazione e stabilizzazione della spesa, oltre ad una minore conflittualità nei rapporti, tutte conseguenze legate al fatto che il servizio non viene gestito da "altri" ma da "se stessi", seppur attraverso una separata struttura societaria. Il controllo in house, in definitiva, consentiva di gestire in maniera più semplificata il servizio, senza comprometterne l'efficienza.

Tanto premesso, si suggerisce di razionalizzare la partecipazione in FC. CSA s.r.l. mediante fusione per incorporazione con AMBIENTE S.p.A, altra partecipata in house del Comune, dando continuità ad una gestione che funziona sotto tutti gli aspetti. Anzi, così facendo, si garantirebbe anche una migliore ottimizzazione nell'utilizzo delle risorse umane, che potrebbero essere impiegate, per una parte dell'orario, anche negli altri servizi gestiti da AMBIENTE.

****

Cordiali saluti.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI
f.to Antonino D'Arcangelo
Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3 comma 2 del D.L. 39/93

65013 CITTÀ SANT'ANGELO (Pescara)
Piazza IV Novembre - Tel. 085.9696217 - Fax 085.9696227
info@comune.cittasantangelo.pe.it - pec: comune.cittasantangelo@pec.it
Cod. Fisc./Partita IVA: 00063640684