



COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO

SETTORE I - AFFARI GENERALI

Determina del Responsabile di Settore N. 238 del 26/05/2021
PROPOSTA N. 886 del 25/05/2021

OGGETTO: Affidamento del servizio di recupero stragiudiziale e giudiziale dei crediti derivanti dall'irrogazione delle sanzioni per violazioni al codice della strada e non codice della strada

Oggetto: Affidamento del servizio di recupero stragiudiziale e giudiziale delle entrate derivanti dalle violazioni al codice della strada (sanzioni spedite nel 2017, 2018 e 2019) e violazioni non Codice della Strada (sanzioni 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019), mediante affidamento diretto sul MEPA ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) D.L. n. 76/2020 (cd. Decreto Semplificazioni). Determina a contrarre e affidamento – CIG: 87702406FF

VISTO l'articolo 13 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in base al quale "spettano al Comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona ed alla comunità";

Premesso che il sottoscritto veniva nominato caposettore affari generali e vicesegretario vicario con Decreto del Sindaco n. 19 del 15/12/2020;

Dato che lo scrivente veniva nominato responsabile della procedura di affidamento giusta determinazione del Segretario Generale n. 3 del 05.05.2021;

Premesso che, con deliberazione di C.C. n. 16 del 29 aprile 2021, si approvava il Documento Unico di Programmazione (DUP) annualità 2021/2023;

Vista la deliberazione di C.C. n. 18 del 29 aprile 2021, di approvazione del Bilancio finanziario periodo 2021/2023;

Rilevato che il comune deve procedere al recupero dell'evasione fiscale delle entrate derivanti dalle violazioni al codice della strada e violazioni non Codice della Strada anche se non ancora a ruolo ma per le quali siano scaduti i termini di opposizione, a residui fino a tutta l'annualità 2019, per garantire gli equilibri di cassa del Comune, perseguire l'equità fiscale generale e per le motivazioni di cui alla determinazione n. 1659 del 28.12.2020 a firma del Segretario Generale e precisamente per verificare la percentuale di riscossione in fase stragiudiziale di tale entrata comunale ed avere dei dati attendibili sulla percentuale di riscossione effettiva in via stragiudiziale, dati non disponibili in quanto mai applicata tale forma di riscossione, al fine della quantificazione del valore del contratto da prendere in considerazione in ordine alla gara ad evidenza pubblica da svolgere per la gestione della riscossione stragiudiziale e coattiva delle entrate tributarie, extratributarie, patrimoniali e sanzioni al C.d.S..;

Posto che il suddetto servizio da affidare è finanziato con una spesa a carico dei contribuenti per gli oneri dovuti sulle somme effettivamente riscosse;

Visti l'art. 26 della Legge n. 488/1999, art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006 e art. 1, commi 496, 497 e 499 della Legge n. 208/2015, i quali disciplinano l'acquisto di beni e servizi tramite convenzioni Consip e mercato elettronico (MEPA);

Atteso che l'utilizzo del mercato elettronico con la suddetta formula dell'Ordine Diretto D'Acquisto (ODA) presenta diversi benefici quali: soluzioni operative immediate e tali da garantire principi di trasparenza e semplificazione della procedura, di parità di trattamento, snellimento delle procedure di acquisizione di beni e servizi e riduzione dei tempi e costi di acquisto;

Rilevato che il ricorso al MEPA consente nell'immediato di effettuare acquisti di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, attraverso l'ordine di acquisto diretto (ODA) e la richiesta di offerta (RDO), individuando a parità di qualità di prodotto il soggetto che offre il bene al prezzo più basso;

Considerato che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, le stazioni appaltanti possono, ai sensi dell'art. 37, comma 1, del D.lgs. 50/2016 ed essendo stato sospeso fino al 31.12.2021 il comma 4 del predetto art. 37,

procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di servizi di importo inferiore a 75.000 € senza la necessaria qualificazione di cui all'art. 38 del citato decreto legislativo;

Vista la possibilità riconosciuta all'Ente di ricorrere a ditte specializzate che presentano consolidata esperienza al fine di garantire la possibilità di procedere, ottenendo condizioni vantaggiose, sia in termini economici che di qualità del servizio erogato, per l'Amministrazione;

Considerato che la società **ARGO SRL - P.IVA 15308011004 - VIA ADRIANO OLIVETTI 24 - CAP 00131, ROMA(RM)** **Contatti:** <https://www.argosisrl.it/> - info@argosisrl.it PEC: argoasisrl@pec.it - TEL/FAX: 0643360970 è presente sul MEPA per l'attività di supporto all'accertamento dell'evasione e per il recupero crediti stragiudiziali e giudiziali delle entrate tributarie ed extratributarie;

Preso atto che la proposta tecnico-progettuale ed economica a catalogo, presente sul MEPA ed allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, della società suddetta è perfettamente corrispondente alle esigenze dell'ente, oltre ad essere congrua ed economicamente vantaggiosa;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di procedere per il tramite di ODA ad affidare il servizio di recupero stragiudiziale dei crediti sopra descritti in favore della società **ARGO SRL - P.IVA 15308011004 - VIA ADRIANO OLIVETTI 24 - CAP 00131, ROMA(RM)** **Contatti:** <https://www.argosisrl.it/> - info@argosisrl.it PEC : argoasisrl@pec.it - TEL/FAX : 0643360970, per l'importo complessivo non superiore ad € 74.999,00 oltre IVA;

Dato atto che in base alle indicazioni del Piano Anticorruzione approvato con deliberazione di G.C. n.39 del 24.03.2021 in ordine agli affidamenti diretti:

- si riscontra il possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre medesima, essendo lo stesso regolarmente iscritto al MEPA per il tipo di servizio da svolgere;
- vi è piena rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare dando atto che la stessa ditta ha offerto una percentuale di recupero sulle somme affidate superiore a quanto ottenuto dal comune con le precedenti ditte affidatarie del servizio della riscossione coattive di entrate analoghe;
- vi è congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, atteso che il comune non sosterrà alcun costo per tale affidamento in quanto il servizio sarà remunerato con un aggio a carico dei contribuenti;
- del rispetto del principio di rotazione, non avendo mai la ditta di che trattasi lavorato per il Comune di Città Sant'Angelo.

Visto l'art. 1, comma 2, del D.L. n. 76/2020 secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, "le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000,00 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000,00 euro;

Visto l'art. 1, comma 3, del D.L. n. 76/2020 che ha esteso anche agli affidamenti diretti espletati ai sensi dell'art. 1, comma 2, del citato D.L. la possibilità di essere realizzati per il tramite di determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50.

Preso atto che l'IVA è al 22 % ed il corrispettivo contrattuale verrà erogato nel rispetto del D.lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;

Preso atto che il sottoscritto, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, non si trova in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente affidamento;

Dato atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI;

Ritenuto di perfezionare, nel rispetto delle norme e dei principi contabili di cui al D.lgs. n. 118/2011, del D.P.C.M. 28/12/2011 e del D.lgs. n. 126/2014, l'impegno di spesa a favore di società **ARGO SRL - P.IVA 15308011004 - VIA ADRIANO OLIVETTI 24 - CAP 00131, ROMA(RM)** **Contatti:** <https://www.argosisrl.it/> - info@argosisrl.it PEC: argoasisrl@pec.it - TEL/FAX:

0643360970, per la somma complessiva di € 74.999,00 oltre IVA al 22% per gli esercizi finanziari 2021 e 2022, per l'affidamento in questione mediante ODA;

ACQUISITO d'ufficio il DURC della ditta, come da certificazione dell'INAIL prot. n. 25915241, dalla quale risulta la regolarità nei confronti di INPS e INAIL;

Ritenuto dover provvedere in merito ed impegnare la spesa totale di € 91.498,78, di cui 74.999,00 quale imponibile ed € 16.499,78 per IVA al 22%, nel modo seguente:

- anno 2021, per € 30.500,00, IVA compresa al 22%, sul cap. 1474 articolo 0 del bilancio pluriennale 2021/2023, annualità 2021;
- anno 2022, per € 61.000,00, IVA compresa al 22%, sul cap. 1474 articolo 0 del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2022;

Visto l'art. 32 del D.lgs. 50/2016, che stabilisce al comma 2 che, prima dell'avvio del procedimento di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000, che:

- l'esecuzione del contratto intende realizzare il seguente fine: recupero dell'evasione fiscale delle entrate derivanti dalle violazioni al codice della strada e violazioni non codice della Strada anche se non ancora a ruolo ma per le quali siano scaduti i termini di opposizione, a residui fino a tutta l'annualità 2019;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella proposta tecnico-progettuale allegata alla ODA, nonché sinteticamente riproposte ai punti n. 3 e 4 del dispositivo della presente determinazione;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020 e D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ii e dalla normativa di settore, dando atto che è stato rispettato il principio di rotazione;

Accertata infine la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei competenti Responsabili;

Visti:

- il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, la Legge 7 agosto 1990, n. 241, il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., il D.L. n. 34/2020 (cd. decreto Rilancio) convertito con Legge n. 77/2020, il D.L. n. 76/2020 (cd Decreto Semplificazioni), la Legge n. 136/2010, specialmente l'art. 3, il D.lgs. n. 118/2011, lo Statuto comunale pubblicato sul BUR n. 56 speciale in data 11 maggio 2001 ed il regolamento comunale di contabilità;
- la deliberazione di giunta comunale n. 102 del 21 maggio 2021, con la quale, in sede di variazione al bilancio, venivano stanziare le risorse per far fronte al pagamento dell'aggio di riscossione in favore del fornitore del servizio di recupero dei crediti;

DETERMINA

- 1) affidare, per quanto in premessa, da considerarsi parte integrante della presente determinazione, il servizio di recupero stragiudiziale e giudiziale delle entrate derivanti dalle violazioni al codice della strada (sanzioni spedite nel 2017, 2018 e 2019) e violazioni non Codice della Strada (sanzioni 2013, 2014, 2015,2016,2017,2019), mediante Ordine Diretto D'Acquisto (O.D.A.) sul MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. del D.L. n. 76/2020 per i motivi indicati in premessa, alla società **ARGO SRL - P.IVA 15308011004 - VIA ADRIANO OLIVETTI 24 - CAP 00131, ROMA(RM) *Contatti:* <https://www.argosisrl.it/> - info@argosisrl.it PEC: argoasisrl@pec.it -TEL/FAX : 0643360970;**
- 2) indicare, ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, quanto segue:

- l'esecuzione del contratto intende realizzare il seguente fine: recupero dell'evasione fiscale delle entrate derivanti dalle violazioni al codice della strada e violazioni non codice della Strada anche se non ancora a ruolo ma per le quali siano scaduti i termini di opposizione, come meglio specificato di seguito (si tratta di somme iscritte nel conto residui formalmente approvato con specifica deliberazione dalla giunta comunale):

A: SANZIONI AL CDS

A1) sanzioni al CDS spedite nell'anno 2017 a residui riaccertati (Sigla 9, num. 970, prog. 1) € 333.267,81;

A2) sanzioni al CDS spedite nell'anno 2018 a residui riaccertati (Sigla 9, num. 970, prog. 1) € 158.551,47;

A3) sanzioni al CDS spedite nell'anno 2019 a residui riaccertati (Sigla 9, num. 970, prog. 1) € 123.757,25;

TOTALE A): € 615.576,53

B: SANZIONI NON CDS

B1) sanzioni non CDS (2013 - 2016) € 30.773,04 (determina 104 del 12/11/19);

B2) sanzioni non CDS 2017 a residui riaccertati (Sigla 9, num. 975, prog. 4) € 11.984,45;

B3) sanzioni non CDS 2019 a residui riaccertati (Sigla 9, num. 975, prog. 4) € 1.736,25;

TOTALE B): € 44.493,74

TOTALE A+B = € 660.070,27

- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020 e D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm. ii e dalla normativa di settore, dando atto che è stato rispettato il principio di rotazione;
- 3) approvare la proposta tecnico-progettuale ed economica a catalogo, presente sul MEPA ed allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, della società suddetta dando atto che la stessa è perfettamente corrispondente alle esigenze dell'ente, oltre ad essere congrua ed economicamente vantaggiosa, dando atto che la stessa prevede sinteticamente quanto segue:
 - a) somme affidate per il recupero = € 660.070,27;
 - b) valore contrattuale = € 74.588,00 e comunque non superiore ad € 74.999,00;
 - c) aggio in favore della ditta = 11,3%
 - d) recupero minimo somme affidate entro 120 giorni dall'inizio dell'attività = 30%;
 - e) oneri a carico del bilancio per il recupero stragiudiziale = nessuno;
 - f) oneri a carico del contribuente = stampa e imbustamento (€ 0,75), spedizione (ordinaria € 3,50 – raccomandata € 8,50), lettera legale dopo sollecito bonario (€ 85,00), aggio sulle posizioni recuperate pari al 11,3%;
 - g) attivazione, in locali messi a disposizione del Comune, di uno sportello in presenza per i cittadini e previo appuntamento per n. 1 giorno ogni due settimane;
 - h) dopo la presa in consegna dei crediti, garanzia di emissione di una notifica di sollecito che eviti il crearsi di situazioni di possibili prescrizioni;
 - i) in caso di rateizzazione del debito, compensi e spese sostenute (postali e legali) verranno caricati sulla prima rata del piano di rientro e saranno a totale carico del debitore;
 - j) fattura con pagamento a 30 giorni;

- 4) prendere atto che l'ODA (offerta di acquisto) presente sul MEPA contempla anche il servizio di recupero giudiziale del credito alle seguenti condizioni economiche, che vengono espressamente accettate:
- a) recupero giudiziale del credito per scaglioni di controversia fino ad € 5.200,00 = tariffa minima imposta dal D.M. 55/2014 (ricorso per decreto ingiuntivo € 250,00 – atto di precetto € 78,00), il tutto oltre contributo unificato, marca da bollo da € 27,00 e diritti di copia autentica;
 - b) recupero giudiziale del credito per scaglioni di controversia da € 5.200,01 a € 26.000,00 = tariffa minima imposta dal D.M. 55/2014 (ricorso per decreto ingiuntivo € 500,00 – atto di precetto € 250,00), il tutto oltre contributo unificato, marca da bollo da € 27,00 e diritti di copia autentica;
 - c) per ogni procedura ultimata di recupero crediti stragiudiziale, la ARGO SERVIZI INTEGRATI s.r.l. procederà, senza alcuna autorizzazione, previa operazione di verifica di solvibilità del debitore, all'azione giudiziale. Il Comune si obbliga a conferire l'incarico con procura generale alle liti alla ASI s.r.l. per mezzo dell'avvocato Stefano Turchetto del foro di Roma. Le spese relative al deposito dei Decreti ingiuntivi verranno anticipate dalla Argo Servizi Integrati.
- 5) disporre l'invio di O.D.A. del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione alla società **ARGO SRL - P.IVA 15308011004 - VIA ADRIANO OLIVETTI 24 - CAP 00131, ROMA(RM) Contatti:** <https://www.argosisrl.it/> - info@argosisrl.it PEC: argoasisrl@pec.it - TEL/FAX: 0643360970;
- 6) accertare l'entrata di € 30.500,00, sul capitolo n. 2660/0 del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2021 (recupero spese riscossione a carico dei trasgressori), nonché accertare l'entrata di € 61.000,00, sul capitolo n. 2660/0 del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2022 (recupero spese riscossione a carico dei trasgressori), come da variazioni agli stanziamenti apportati con deliberazione di giunta comunale n. 102 del 21 maggio 2021;
- 7) impegnare ed imputare la spesa complessiva di € 91.498,78, di cui 74.999,00 quale imponibile ed € 16.499,78 per IVA al 22%, nel modo seguente:
- anno 2021, per € 30.500,00, IVA compresa al 22%, sul cap. 1474 articolo 0 del bilancio pluriennale 2021/2023, annualità 2021;
 - anno 2022, per € 61.000,00, IVA compresa al 22%, sul cap. 1474 articolo 0 del bilancio pluriennale 2021-2023, annualità 2022;
- 8) far notare che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, è stata trasmessa al Responsabile del Servizio finanziario ai fini dell'attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, commi 7, 8 e 9, del D.lgs. n. 267/2000;
- 9) indicare che il corrispettivo contrattuale per l'esecuzione del servizio è soggetto all'applicazione dell'I.V. A (pari al 22 %) e verrà erogato nel rispetto del D.lgs. n. 231/2002 e degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010;
- 10) dare atto che, in una logica di semplificazione e innovazione digitale delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, il D.L. n. 76/2020 ha stabilito:
- art. 1, c. 1: fino al 31.12.2021, la mancata tempestiva stipulazione del contratto ovvero il tardivo avvio dell'esecuzione del contratto comporta, se imputabile al RUP, responsabilità erariale per questo, se per causa imputabile all'operatore economico, la risoluzione del contratto per inadempimento;
 - art. 4, c. 1: l'art. 32, c. 8, 1° periodo, del D.lgs. n. 50/2016 è stato così riformulato: *“Divenuta efficace l'aggiudicazione, e fatto salvo l'esercizio dei poteri di autotutela*

(...), la stipulazione del contratto di appalto o di concessione deve avere luogo entro i successivi 60 giorni, salvo diverso termine previsto nel bando o nell'invito ad offrire, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario, purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto”.

- 11) precisare che provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati sul profilo internet del Comune di Città Sant'Angelo, nella sezione “Amministrazione trasparente” ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013.
- 12) prendere atto che il contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetto al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D. Lgs. n. 50/2016, trattandosi di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico;
- 13) accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 14) dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d. Lgs. n. 33/2013.

VISTO DI REGOLARITA' TECNICA

Il Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell'art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 886 del 25/05/2021 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Settore Dott. D'ARCANGELO ANTONINO in data 26/05/2021.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Settore Economico Finanziario, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 886 del 25/05/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Dati contabili:

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Settore **VERRIGNI ELENA il 26/05/2021**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 976

Il 26/05/2021 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 677 del 26/05/2021 con oggetto: **Affidamento del servizio di recupero stragiudiziale e giudiziale dei crediti derivanti dall'irrogazione delle sanzioni per violazioni al codice della strada e non codice della strada**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott. D'ARCANGELO ANTONINO il 26/05/2021.