



COMUNE DI CITTA' SANT'ANGELO
PROVINCIA DI PESCARA

ORIGINALE

SETTORE II - FINANZE E TRIBUTI

Registro Generale N. 1118 del 07/09/2017

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

Registro di Settore N. 109 del 07/09/2017

OGGETTO :

AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI SUPPORTO ALLA RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEI TRIBUTI E DELLE ENTRATE COMUNALI - Autorizzazione a contrattare mediante R.d.O. sul MePA.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;

Visti il decreto sindacale prot. n. 43 del 22/12/2014 di conferimento, al sottoscritto, dell'incarico di capo settore Programmazione e Finanza e il decreto n. 14 del 28/11/2016 di attribuzione dell'incarico di capo settore Entrate;

Verificato che non sussistono a proprio carico situazioni di conflitto di interessi, ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. 165/2001, come modificato dalla Legge n. 190/2012)

Visti gli articoli 182, 183 e 191 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, che contengono la disciplina per l'assunzione degli impegni di spesa;

Richiamate:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 30 in data 27.04.2017, esecutiva, e successive modificazioni ed integrazioni, con cui è stato approvato il bilancio di previsione 2017;
- la delibera di Giunta Comunale n. 79 in data 25.05.2017, esecutiva, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di gestione per l'esercizio 2017;

Premesso che con Delibera di Giunta n. 118 in data 28.07.2017, si disponeva di procedere all'affidamento a soggetti esterni all'Ente dei servizi di supporto tecnico-operativo e legale nonché informatico, relativi alla riscossione coattiva diretta dei crediti tributari, patrimoniali e di sanzioni

amministrative;

Dato atto che sulla base della tempistica prevista nel programma di lavoro approvato con la su citata delibera, si rileva l'urgenza di procedere all'individuazione della ditta a cui affidare le attività funzionali alla riscossione coattiva dei crediti in supporto all'Ufficio Tributi dell'Ente;

Considerato che:

- § la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata ed integrata dalla Legge n. 94/2012 e dalla Legge n. 135/2012, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione, prevede per le Amministrazioni Pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. la facoltà di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma con l'obbligo di fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) per gli acquisti di beni e servizi sotto soglia comunitaria;
- § la Legge n. 296/2006 all'art. 1, comma 450, come modificato dall'art. 22, comma 8, Legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, commi 495 e 502, Legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016, prevede che le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi ex articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207;
- § per gli acquisti sotto soglia da effettuarsi attraverso il MEPA, il sistema prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori e, pertanto, la possibilità di scegliere quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (OdA) e di richiesta d'offerta (RdO);
- § il comma 6 dell'art. 36 del citato D.Lgs. n. 50/2016 prevede che "Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A. mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni";
- § CONSIP S.p.A., società del Ministero dell'Economia e delle Finanze che gestisce il Programma di razionalizzazione degli acquisti nella P.A., non ha attivato una convenzione per i servizi oggetto di affidamento e pertanto si procederà con affidamento mediante RDO;
- § sul Mercato Elettronico (MEPA), istituito da CONSIP, risulta attivo il "*Bando di Abilitazione al Mercato Elettronico per la prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni*" che prevede tra le categorie merceologiche *quella dei "Servizi di riscossione"*;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. in quanto trattasi di affidamento di servizi per un importo superiore a 40 mila euro ed inferiore alla soglia comunitaria pari a 209 mila euro, di cui all'art. 35 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. attraverso il MEPA mediante richiesta di offerta (RDO);

Ritenuto utilizzabile il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'aggiudicazione dell'appalto ai sensi dell'articolo 95, comma 3, lettera b) del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in quanto trattasi di servizi di natura tecnica ed intellettuale ovvero di attività di riscossione coattiva dei crediti tributari, per cui si richiede alla ditta aggiudicatrice adeguati livelli qualitativi connessi alla propria organizzazione, nonché alle qualifiche e all'esperienza del personale utilizzato per l'esecuzione di dette attività;

Dato atto che, stante il disposto del comma 10 bis del precitato articolo, la valutazione verrà effettuata avendo riguardo all'offerta economica (max 30 punti) e alle caratteristiche tecniche del servizio offerto (max 70 punti) sulla base dei criteri e sub punteggi indicati nel disciplinare di gara;

Preso atto che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposto in lotti di funzionali o prestazionali in quanto verrebbe violato quanto prescritto dall'art. 35 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. (divieto di artificioso frazionamento);

Ritenuto opportuno procedere all'affidamento della fornitura avvalendosi del MEPA a mezzo di RDO mediante procedura negoziata aperta a tutti gli operatori economici presenti sul mercato elettronico ed iscritti alla specifica categoria merceologica "Servizi di Riscossione";

Visto l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

Viste le "Condizioni particolari di RdO e di Contratto" ed i relativi allegati per l'affidamento dei servizi specificati in oggetto;

Dato atto che il valore dell'appalto viene desunto applicando i compensi massimi posti a base d'asta e viene stimato in complessivi €183.200,00 + IVA;

Dato atto che la suddetta delibera stabiliva che l'affidamento delle attività di riscossione coattiva a soggetti esterni all'Ente deve prevedere la clausola che nessun costo aggiuntivo per l'esecuzione dei servizi affidati potrà gravare sull'Ente, in quanto gli stessi dovranno essere addebitati al soggetto moroso;

Preso atto che in base all'importo dell'appalto, la Stazione Appaltante, per la presente procedura, è tenuta al pagamento complessivo di € 225.00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

Dato atto che, relativamente all'affidamento delle attività di riscossione coattiva dei crediti dell'Ente in supporto all'Ufficio Tributi, il CIG è il seguente: 719732192C

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e ritenuta la propria competenza in merito;

D E T E R M I N A

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. di contrarre, ai sensi dell'articolo 32, comma 2, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nonché dell'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per l'affidamento dei servizi di supporto alla riscossione coattiva dei crediti tributari, gestita dall'Ufficio Tributi dell'Ente;
3. di procedere all'affidamento delle suddette attività mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., R.d.O. sul MePA, aperta a

tutti gli operatori economici presenti sul mercato elettronico ed iscritti alla specifica categoria merceologica "Servizi di Riscossione";

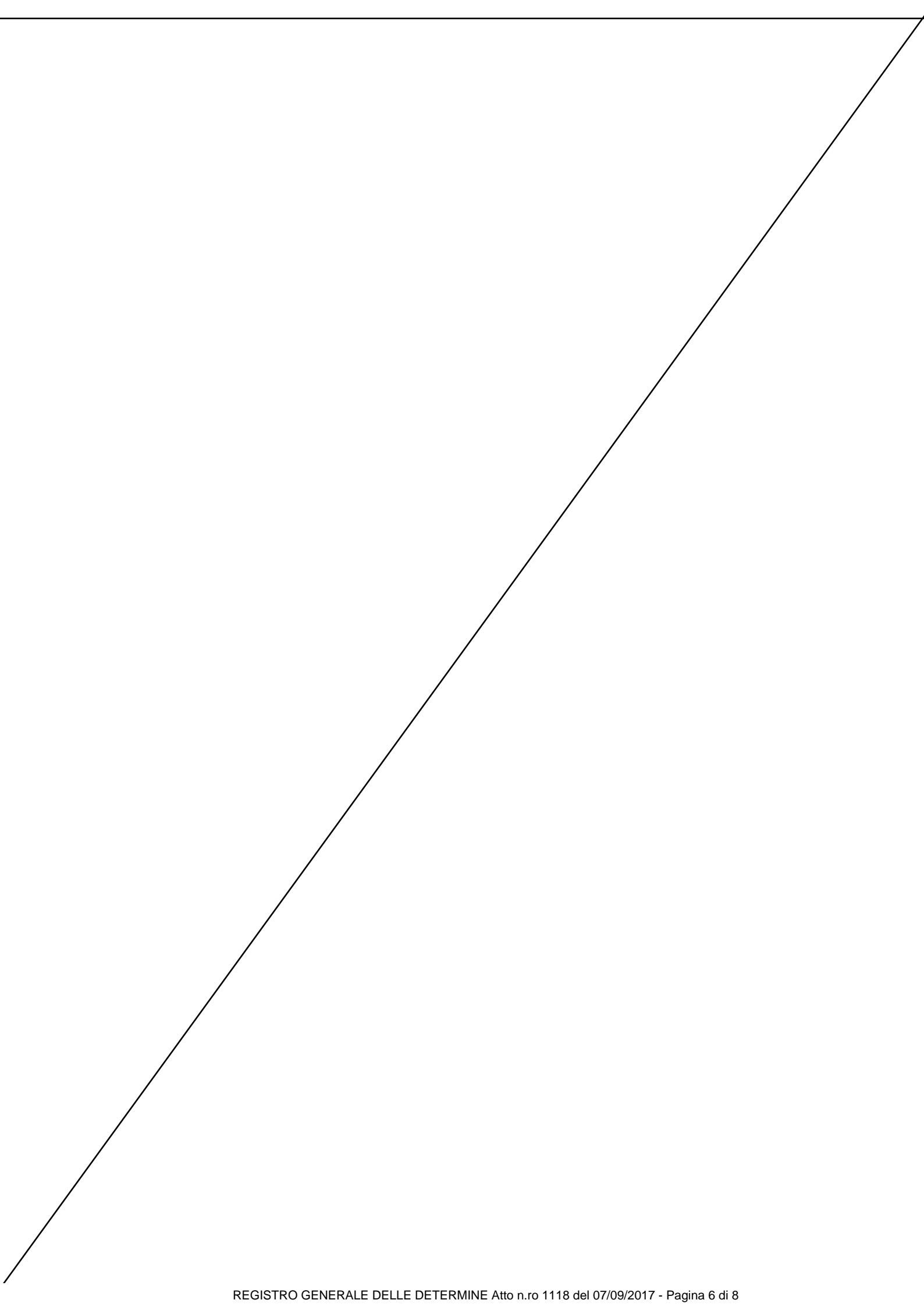
4. di approvare l'allegato "Condizioni particolari di r.d.o. e di contratto" contenente le caratteristiche quantitative e qualitative dei servizi richiesti, le clausole e condizioni di esecuzione, nonché l'individuazione del criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa e i relativi punteggi, ex art. 95 del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
5. per quanto non diversamente disciplinato nell'allegato "Condizioni particolari di r.d.o. e di contratto" trovano applicazione le disposizioni contenute nel capitolato tecnico MEPA relativo al Bando per i Servizi di riscossione, pubblicato sul sito www.acquistinrete.pa.it, nonché le ulteriori disposizioni di carattere generale indicate nelle Condizioni Generali di Contratto, nel Capitolato d'oneri e nei Capitolati Tecnici, riferiti al Bando per la categoria "SERVIZI - Varie";
6. di individuare, ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, i seguenti elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:

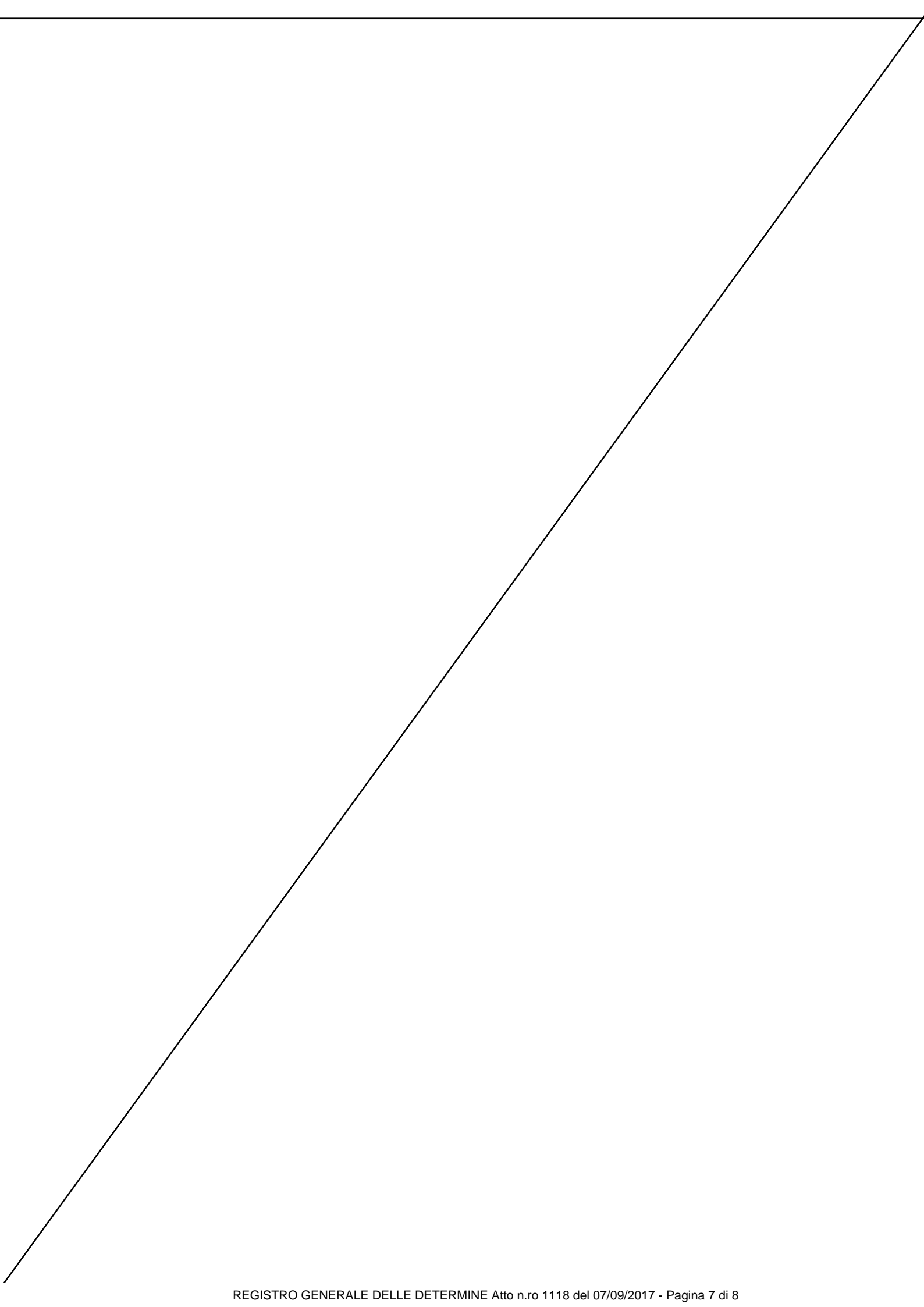
OGGETTO DEL CONTRATTO	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b	Affidamento dei servizi di supporto alla riscossione coattiva in via stragiudiziale e giudiziale dei crediti comunali, comprendente la stampa, imbustamento, postalizzazione e notifica dei relativi atti.
FINE DA PERSEGUIRE	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/a	Riscossione crediti tributari, contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, sulla base del programma di lavoro approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 28.07.2017.
FORMA DEL CONTRATTO	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/b; Art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016	Scrittura privata a seguito di aggiudicazione di R.d.O. su MePA
CLAUSOLE ESSENZIALI	T.U. n. 267/2000 Art. 192 c. 1/c	Il servizio dovrà essere attivato dall'Aggiudicatario entro e non oltre trenta giorni dall'emissione dell'ordinativo di esecuzione, o nel termine inferiore offerto dal Fornitore in sede di gara.
CRITERIO DI SELEZIONE DEL CONTRAENTE	Art. 36, 37 e 95 del D.Lgs. 50/2016	La scelta del contraente avviene mediante ricorso al MEPA, con richiesta di offerta (R.d.O.), con affidamento all'offerta economicamente più vantaggiosa, così da favorire la massima trasparenza e partecipazione, nonché l'equilibrio tra costi e controprestazione

7. di dato atto che il valore dell'appalto viene desunto applicando i compensi massimi posti a base d'asta e viene stimato in complessivi €183.200,00 + IVA, per i quali si provvede alla prenotazione dei seguenti impegni a carico del Bilancio di Esercizio:
 - € 163.200,00 + IVA 22% per un totale di € 199.104,00 con imputazione in relazione alla esigibilità della obbligazione, al capitolo 2017/1304/4 denominato "Contratti di servizio per riscossione tributi - TRIBUTI";
 - € 20.000,00 + IVA 22% per un totale di € 24.400,00 con imputazione in relazione alla

esigibilità della obbligazione, al capitolo 2017/1470/0 denominato "SPESE PER LA RISCOSSIONE DEI TRIBUTI COMUNALI";

8. Di dare atto, altresì, che le spese suddette saranno recuperate a carico dei debitori morosi e introitati al Cap. 2250.0 denominato "RECUPERO SPESE RISCOSSIONE A CARICO CONTRIBUENTI SU ATTI UFFICIO TRIBUTI";
9. di impegnare, per la contribuzione a carico dell'Ente, la somma complessiva pari ad € 225,00 a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) – Via M. Minghetti, n. 10 – 00187 ROMA – codice fiscale 97584460584, con imputazione all'intervento 1010403 (cod. SIOPE 1304), capitolo 2017/1470/0 denominato "SPESE PER LA RISCOSSIONE DEI TRIBUTI COMUNALI." del bilancio 2017";
10. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al d.Lgs. n. 33/2013 (449/2017);
11. di nominare, quale responsabile unico del procedimento (RUP), Stefania De Berardinis.





Letto e sottoscritto:

IL CAPO
SETTORE II - FINANZE E TRIBUTI
NERONE FABRIZIO

VISTO : si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151, comma 4
D.Lgs. 267 del 18.08.2000.

data.....07/09/2017.....

IL RESPONSABILE
SETTORE 2• FINANZA
(Dott. Fabrizio Nerone)

Copia della presente determinazione viene consegnata all'Ufficio Mandati in data

L'ISTRUTTORE CONTABILE
(Rag. Roberto TRAVAGLINI)

PUBBLICAZIONE

La presente determinazione verrà pubblicata all'Albo Pretorio OnLine per almeno 10 giorni, come stabilito dall'art. 45, comma 5, dello Statuto Comunale.